

NOTA TÉCNICA Nº 016/2024/CG27_20

Assunto: Análise do Envelope 3 - Proposta de Preço do Ato Convocatório nº 25/2023.

Referência: Processo Administrativo nº 199/2023.

INSTRUMENTO CONTRATUAL: -

OBJETO: Contratação de empresas especializadas para elaboração do Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos – PMGIRS dos municípios do Grupo 15.

EMPRESA: -

ÁREA DE ABRANGÊNCIA: Bacia hidrográfica do rio Paraíba do Sul.

COMITÊ: CEIVAP.

DOCUMENTO EM ANÁLISE: Análise das propostas de preço do Ato Convocatório nº 25/2023.

1. HISTÓRICO

A Política Nacional de Resíduos Sólidos, instituída pela Lei Federal nº 12.305, de 02 de agosto de 2010, dispõe sobre “princípios, objetivos e instrumentos, bem como sobre as diretrizes relativas à gestão integrada e ao gerenciamento de resíduos sólidos, incluídos os perigosos, às responsabilidades dos geradores e do poder público e aos instrumentos econômicos aplicáveis” (Lei nº 12.305/2010). Dentre os instrumentos existentes na referida lei, está o Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos – PMGIRS, uma ferramenta de grande importância para o planejamento municipal, capaz de dotar os municípios de mecanismos de gestão dos serviços públicos relacionados a resíduos sólidos, visando garantir a universalização do acesso aos serviços de qualidade e possibilitando traçar estratégias para a melhoria dos serviços.

Considerando a importância do PMGIRS e analisando sua viabilidade para uma atuação conjunta na Bacia Hidrográfica do Rio Paraíba do Sul, em prol de ações que proporcionem a proteção e conservação de seus Recursos Hídricos, o Comitê de Integração da Bacia Hidrográfica do Rio Paraíba do Sul – CEIVAP aprovou a aplicação de recursos financeiros para elaboração do Plano para os 184 municípios integrantes da bacia hidrográfica, por meio de seu Plano de Aplicação Plurianual da Bacia Hidrográfica do Rio Paraíba do Sul – PAP, em quatro períodos distintos: o primeiro referente aos anos de 2013 e 2016, o segundo aos anos de 2017 a 2020, terceiro ao ano de 2021 e o quarto referente aos anos de 2022 a 2025.

Devido ao grande número de municípios contemplados com o repasse para elaboração dos PMGIRS, a partir dos Editais de Chamamento Público nº 02 e 03/2013 e o Edital de Chamamento Público nº 05/2017, além da elevada complexidade técnica dos produtos, a AGEVAP lançou, no ano de 2023, o Ato Convocatório nº 25, que possui como objetivo a contratação de empresa especializada para a elaboração dos Planos Municipais de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos (PMGIRS) dos municípios do Grupo 15.

O certame da sessão de julgamento ocorreu no dia 31 de outubro de 2023, com a participação de oito empresas/consórcios. Sendo elas: Ampla Assessoria e Planejamento Ltda; Consórcio Planejamento Ambiental – Composto pelas empresas Projectcon Consultoria e Projetos Ltda e Fral Consultoria Ltda; Consórcio SHS-Setec – Composto pelas empresas SHS Consultoria e Projetos de Engenharia Ltda e Setec Hidrobrasileira Obras e Projetos Ltda; EME Engenharia Ambiental Ltda; Engebrax Saneamento e Tecnologia Ambiental Ltda-EPP; ENVEX Engenharia e Consultoria Ltda; HidroBR Consultoria Ltda; Incibra Inovação Civil Projetos e Serviços Técnicos Ltda.

Os envelopes de habilitação foram rubricados e analisados. Após análise da documentação, a comissão declarou as oito empresas/ consórcios proponentes habilitados.

Sendo assim, foi realizada a abertura dos “Envelope 2 – Proposta Técnica” e

todos os envelopes e documentos foram rubricados. Posteriormente, a comissão de julgamento suspendeu o certame para análise das propostas.

Após análises dos documentos, as empresas EME Engenharia Ambiental Ltda e Engebrax Saneamento e Tecnologia Ambiental Ltda-EPP foram desclassificadas por não atenderem aos requisitos mínimos estabelecidos no Termo de Referência.

No período de interposição de recursos e contrarrazões, o consórcio Planejamento Ambiental encaminhou à comissão julgadora e-mail com recurso administrativo, assim como a empresa Envex Engenharia e Consultoria Ltda encaminhou contrarrazões em face ao resultado do julgamento das propostas técnicas do Ato Convocatório nº 25/2023.

Após análise dos recursos e contrarrazões, foi publicada nota técnica nº 258.2023.CG27_20 indicando a manutenção das notas e entendimentos da nota técnica nº 229.2023.CG27_20.

Quadro 1: Resultado da análise das propostas técnicas – Envelopes 2

Proponentes	Quesito A	Quesito B	Quesito C	Pontuação Técnica Total	Nota da Proposta Técnica
AMPLA	10	40	36,00	86,00	9,05
Consórcio	10	32	45,00	87,00	9,16
Consórcio SHS	10	40	36,00	86,00	9,05
ENVEX	10	40	45,00	95,00	10,00
HidroBR	10	40	40,50	90,50	9,53
INCIBRA	10	26	36,00	72,00	7,58

Após publicação das análises, foi realizada a abertura dos “Envelope 3 – Proposta de Preço”, em 11 de janeiro de 2024, e todos os envelopes e documentos foram rubricados, sendo o certame suspenso para análise das propostas.

2. OBJETIVO

O objetivo desta nota técnica é analisar as propostas de preço apresentadas pelas proponentes do Ato Convocatório nº 025/2023.

3. ANÁLISE

Preliminarmente, salienta-se que a análise foi realizada sob o prisma estritamente técnico, não competindo analisar aspectos de natureza eminentemente jurídica. Para tanto, foram utilizados como instrumentos balizadores o Termo de Referência e o ANEXO IV - PROPOSTA COMERCIAL, constantes no Ato Convocatório nº 025/2023, bem como as notas técnicas 229.2023.CG27_20 e 258.2023.CG27_20.

As propostas técnicas serão avaliadas considerando as planilhas de preços apresentadas pelas empresas proponentes, conforme obrigatoriedade definida no ANEXO IV - PROPOSTA COMERCIAL do Ato Convocatório nº 25/2023, bem como modelo e valores unitários de horas-homem e quantitativos pré-estabelecidos na planilha orçamentária consolidada do referido anexo.

Quadro 2: Planilha orçamentária consolidada – Ato Convocatório nº 25/2023.

Item	Código	Órgão	Descrição	Remuneração Mensal	Horária	Alocação Horas	Custo	Preço Total (com K)	Peso %	
1	EQUIPE TÉCNICA PERMANENTE								R\$ 769.955,48	89,68%
1.1	P8058	DNIT	Engenheiro ambiental pleno	R\$ 12.074,42	R\$ 73,12	1.073	R\$ 78.483,73	R\$ 197.779,00	23,04%	
1.2	P8057	DNIT	Engenheiro ambiental junior	R\$ 11.067,00	R\$ 67,01	1.982	R\$ 132.804,00	R\$ 334.666,08	38,98%	
1.3	P8143	DNIT	Técnico ambiental	R\$ 2.618,06	R\$ 15,85	1.982	R\$ 31.416,72	R\$ 79.170,13	9,22%	
1.4	P8143	DNIT	Técnico ambiental	R\$ 2.618,06	R\$ 15,85	1.982	R\$ 31.416,72	R\$ 79.170,13	9,22%	
1.5	P8143	DNIT	Técnico ambiental	R\$ 2.618,06	R\$ 15,85	1.982	R\$ 31.416,72	R\$ 79.170,13	9,22%	
2	EQUIPE TÉCNICA DE CONSULTORES								R\$ 60.233,47	7,02%
2.1	P8002	DNIT	Advogado pleno	R\$ 5.731,15	R\$ 38,75	296	R\$ 11.462,30	R\$ 19.959,65	2,32%	
2.2	P8020	DNIT	Assistente social pleno	R\$ 3.568,10	R\$ 24,12	592	R\$ 14.272,40	R\$ 24.852,96	2,89%	
2.3	P8046	DNIT	Economista pleno	R\$ 5.903,86	R\$ 39,92	222	R\$ 8.855,79	R\$ 15.420,85	1,80%	
Item	Código	Órgão	Descrição	Unidade	Quantidade	Custo unitário	Custo Total	Preço Total (com K)	Peso %	
3	DESPESAS DIRETAS								R\$ 28.348,14	3,30%
3.1	E8889	DNIT	Locação de veículo	dia	35	R\$ 245,76	R\$ 8.601,60	R\$ 10.909,92	1,27%	
3.2	NET	Cotação	Internet	mês	12	R\$ 103,26	R\$ 1.239,12	R\$ 1.571,65	0,18%	
3.3	ART	Cotação	Anotação de ART	unidade	7	R\$ 254,59	R\$ 1.782,13	R\$ 2.260,38	0,26%	
3.4	ALU	Cotação	Aluguel de escritório em Resende/RJ	mês	12	R\$ 693,33	R\$ 8.319,96	R\$ 10.552,70	1,23%	
3.5	IMP	Cotação	Impressão	unidade	8400	R\$ 0,25	R\$ 2.100,00	R\$ 2.663,55	0,31%	
3.6	ENC	Cotação	Encadernação	unidade	56	R\$ 5,49	R\$ 307,44	R\$ 389,94	0,05%	
VALOR TORAL - INCLUSO K'S								R\$ 858.537,09	100%	
DETALHAMENTO DO FATOR K										
ES - ENCARGOS SOCIAIS									81,79%	
ESA - ENCARGOS SOCIAIS SOBRE RPA									20,00%	
ARDF - ADMINISTRAÇÃO, RISCO E DESPESAS FINANCEIRAS									17,29%	
L - LUCRO									8,76%	
DFL - DESPESAS FISCAIS LEGAIS									16,62%	
DFL=(PIS+COFINS+ISS)/(1-(PIS+COFINS+ISS))										
PIS				1,65%						
COFINS				7,60%						
ISS				5,00%						
K1	Permanente	K1 = [(1+ES+ARDF)*(1+L)*(1+DFL)]							2,52%	
K2	Consultores	K2 = [(1+ESA+ARDF)*(1+L)*(1+DFL)]							1,74%	
K4	Despesas diretas	K4 = (1+L)*(1+DFL)							1,27%	
Observações:										
1-	Os K's foram calculados através de fórmulas estabelecidas pelo Acórdão 1787/2011. Os parâmetros utilizados foram estabelecidos pela PORTARIA nº 363/ANA, de 2 de fevereiro de 2021 da Agência Nacional de Águas e Saneamento Básico.									
2-	No valor do veículo já estão inclusos os valores de locação e gasolina.									

Planilha de Preço – AMPLA ASSESSORIA E PLANEJAMENTO

A empresa Ampla apresentou planilha orçamentária conforme solicitado pelo ANEXO IV - PROPOSTA COMERCIAL do Ato Convocatório nº 25/2023, respeitando os quantitativos e alocação de horas dos profissionais, bem como o quantitativo das despesas diretas.

O valor global da proposta de preço foi de R\$ 532.269,57.

Planilha de Preço – CONSÓRCIO PLANEJAMENTO AMBIENTAL

O Consórcio Planejamento Ambiental apresentou planilha orçamentária conforme solicitado pelo ANEXO IV - PROPOSTA COMERCIAL do Ato Convocatório nº 25/2023, respeitando os quantitativos e alocação de horas dos profissionais, bem como o quantitativo das despesas diretas.

O valor global da proposta de preço foi de R\$ 577,006,37.

Planilha de Preço – CONSÓRCIO SHS – SETEC

O Consórcio SHS - Setec apresentou planilha orçamentária conforme solicitado pelo ANEXO IV - PROPOSTA COMERCIAL do Ato Convocatório nº 25/2023, respeitando os quantitativos e alocação de horas dos profissionais, bem como o quantitativo das despesas diretas.

O valor global da proposta de preço foi de R\$ 630.030,78.

Planilha de Preço – ENVEX ENGENHARIA E CONSULTORIA

A empresa Envex apresentou planilha orçamentária conforme modelo solicitado pelo ANEXO IV - PROPOSTA COMERCIAL do Ato Convocatório nº 25/2023, contudo utilizou quantitativos e alocação de horas dos profissionais, bem como quantitativo das despesas diretas divergentes com os definidos na planilha orçamentária consolidada do referido anexo.

Quadro 3: Planilha de preço da Envex – Ato Convocatório nº 25/2023.

ANEXO I – PLANILHA ORÇAMENTÁRIA									
GRUPO 15									
Contratação de Empresas Especializadas para Elaboração do Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos (PMGIRS) do Grupo 15									
Item	Código	Órgão	Descrição	Remuneração (R\$)		Alocação	Custo (R\$)	Preço Total (Com K) R\$	Peso %
				Mensal	Horária				
1			EQUIPE TÉCNICA PERMANENTE					R\$ 358.045,15	80,66%
1.1	-	-	Engenheiro Ambiental Pleno	R\$ 8.020,00	53,56	898	R\$ 48.096,43	R\$ 10.804,94	23,84%
1.2	-	-	Engenheiro Ambiental Júnior	R\$ 7.920,00	52,89	1.797	R\$ 95.046,35	R\$ 199.206,89	38,96%
1.3	-	-	Técnico Ambiental	R\$ 1.750,00	11,69	1.198	R\$ 14.000,93	R\$ 29.344,45	9,22%
1.4	-	-	Técnico Ambiental	R\$ 1.750,00	11,69	1.198	R\$ 14.000,93	R\$ 29.344,45	9,22%
1.5	-	-	Técnico Ambiental	R\$ 1.750,00	11,69	1.198	R\$ 14.000,93	R\$ 29.344,45	9,22%
2			EQUIPE TÉCNICA CONSULTORES					R\$ 41.858,72	7,02%
2.1	P8002	DNIT	Advogado Pleno	R\$ 5.731,15	38,27	299	R\$ 11.443,93	R\$ 16.050,94	3,60%
2.2	P8020	DNIT	Assistente Social Pleno	R\$ 3.568,10	23,83	524	R\$ 12.486,21	R\$ 17.512,81	3,93%
2.3	P8046	DNIT	Economista pleno	R\$ 5.903,86	39,43	150	R\$ 5.914,11	R\$ 8.294,97	1,86%
3			DESPESAS DIRETAS					R\$ 15.524,79	3,42%
3.1	-	-	Locação de Veículo	dia	20	R\$ 230,00	R\$ 4.600,00	R\$ 5.151,47	428,00%
3.2	-	-	Internet	mês	12	R\$ 89,00	R\$ 1.068,00	R\$ 1.168,36	0,27%
3.3	-	-	Anotação de ART	unidade	4	R\$ 210,00	R\$ 840,00	R\$ 942,53	0,21%
3.4	-	-	Aluguel de escritório	mês	12	R\$ 500,00	R\$ 6.000,00	R\$ 6.732,35	15,16%
3.5	-	-	Impressão	unidade	4800	R\$ 0,25	R\$ 1.200,00	R\$ 1.346,47	0,30%
3.6	-	-	Encadernação	unidade	32	R\$ 4,00	R\$ 128,00	R\$ 143,62	0,03%
			Valor Total - Inclusive K's					R\$ 445.428,70	100,00%
DETALHAMENTO DO FATOR K									
PR - ENCARGOS SOCIAIS									21,29%
PSA - ENCARGOS SOCIAIS SOBRE RPA									20,00%
ABDF - ADMINISTRAÇÃO, RISCO E DESPESAS FINANCEIRAS									5,00%
L - LUCRO									2,50%
DRL - DESPESAS FISCAIS LEGAIS									9,47%
DRL = (PR+CORRIG+SS)/ (1+(PR+CORRIG+SS))									
RIS									0,00%
CORRIG									3,00%
SS									5,00%
K1	Permanente	K1 = ((RIS+ABDF)/ (1+(RIS+ABDF)))							2,10%
K2	Consultores	K2 = ((RIS+ABDF)/ (1+(RIS+ABDF)))							1,40%
K3	Despesas diretas	K3 = ((RIS+ABDF)/ (1+(RIS+ABDF)))							1,10%

Observações:

1- Os fatores K's foram calculados através de fórmulas estabelecidas pelo Acórdão 1787/2011. Os parâmetros utilizados foram estabelecidos pela Nota Técnica Conjunta nº 01/2012/SP/SAF da Agência Nacional de Águas (ANA).

3- No valor do veículo já estão inclusos os valores de locação e gasolina.

O valor global da proposta de preço foi de R\$ 445.428,70. Entretanto, por não atender ao item 7.2.4. do edital do Ato Convocatório nº 25/2023, que trata da apresentação da proposta de preço, a proponente será considerada inabilitada. Segue descrição do item:

“7.2.4. Descrição clara e precisa do objeto deste Ato Convocatório, de acordo com os serviços requeridos pela AGEVAP, cuja proposta de preços deverá ser formulada com base no modelo de PROPOSTA DE PREÇOS – ANEXO IV.”

Planilha de Preço – HIDROBR CONSULTORIA

A empresa HidroBR apresentou planilha orçamentária conforme solicitado pelo ANEXO IV - PROPOSTA COMERCIAL do Ato Convocatório nº 25/2023, respeitando os quantitativos e alocação de horas dos profissionais, bem como o quantitativo das despesas diretas.

O valor global da proposta de preço foi de R\$ 687.522,97.

Planilha de Preço – INCIBRA INOVAÇÃO CIVIL PROJETOS E SERVIÇOS TÉCNICOS

A empresa Incibra apresentou planilha orçamentária conforme solicitado pelo ANEXO IV - PROPOSTA COMERCIAL do Ato Convocatório nº 25/2023, respeitando os quantitativos e alocação de horas dos profissionais, bem como o quantitativo das despesas diretas.

O valor global da proposta de preço foi de R\$ 633.816,26.

4. CONCLUSÃO

Após análise das propostas de preço apresentadas pelas proponentes do Grupo 15, considerando a inabilitação da empresa Envex Engenharia e Consultoria, o Quadro 4 apresenta a nota da proposta comercial das proponentes, conforme a seguinte fórmula:

$$NPC = \frac{MPC}{PC} \times 10$$

NPC: Nota da Proposta Comercial
MPC: Menor Proposta Comercial
PC: Proposta Comercial

Quadro 4: Pontuação proposta comercial.

Proponentes	Propostas Comercial	NPC
AMPLA	R\$ 532.269,57	10,00
Consórcio	R\$ 577.006,37	9,22
HidroBR	R\$ 687.522,97	7,74
Consórcio SHS	R\$ 630.030,78	8,45
INCIBRA	R\$ 633.816,26	8,40

Dito isso, o Quadro 5 apresenta as notas finais, calculadas conforme fórmula abaixo:

$$NF = (6 \times NPT) + (4 \times NPC)$$

NPT: Nota da Proposta Técnica
NPC: Nota da Proposta Comercial
NF: Nota Final

Quadro 5: Pontuação final.

Proponentes	Quesito A	Quesito B	Quesito C	Pontuação Técnica Total	NT	Propostas Comercial	NPC	NF
AMPLA	10	40	36	86	9,05	R\$ 532.269,57	10,00	87,79
Consórcio	10	32	45	87	9,16	R\$ 577.006,37	9,22	85,83
HidroBR	10	40	40,5	90,5	9,53	R\$ 687.522,97	7,74	83,07
Consórcio SHS	10	40	36	86	9,05	R\$ 630.030,78	8,45	82,60
INCIBRA	10	26	36	72	7,58	R\$ 633.816,26	8,40	73,58

Como apresentado no Quadro 5, a empresa Ampla Assessoria e Planejamento Ltda foi considerada a vencedora do certame.

5. ENCAMINHAMENTO

Encaminhar nota técnica à gerência administrativa para publicação do resultado da análise das propostas de preço e nota final do Ato Convocatório nº 25/2023.

Resende/RJ, 16 de janeiro de 2024.

Membros comissão:

(assinado eletronicamente)
Ingrid Delgado Ferreira
Especialista em Recursos Hídricos

(assinado eletronicamente)
Lidiane Rufino da Cunha
Especialista em Recursos Hídricos



Aprovado por:



(assinado eletronicamente)

Marina Mendonça Costa de Assis

Gerente de Recursos Hídricos

(assinado eletronicamente)

Aline Raquel de Alvarenga

Gerente de Recursos Hídricos